

UCHWAŁA NR Z.III.SO.II/4011/2/08

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 8 grudnia 2008 r.**

**dotyczy: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Podegrodzie
na 2009 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./ oraz art. 181 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Teresa Kulka
Członkowie:	- Bożena Jakubowska
	- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy na 2009 rok oraz dołączonymi objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego – p o s t a n o w i ł:

- 1) pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Podegrodzie na 2009 rok
oraz
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia komunalnego.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2008 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamicjowski w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Podegrodzie projekt uchwały budżetowej na 2009 rok wraz dołączonymi objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Projekt budżetu na 2009 rok.

Przeprowadzona analiza przekazanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów skłania do wniosku, że projekt budżetu przedstawiony poprzez tekst uchwały i treść załączników do niej opracowany został zasadniczo w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tej materii na 2009 rok.

1. Opracowany projekt budżetu przewiduje wydatki na wyższym poziomie niż prognozowane dochody. Różnica między dochodami a wydatkami stanowi planowany deficyt budżetu, dla którego określono źródła finansowania, znajdujące uzasadnienie w przepisach art. 168 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./.
2. Projekt uchwały budżetowej, stosownie do przepisu art. 184 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, obejmuje także przychody i rozchody budżetu. W związku z kredytami i pożyczkami planowanymi w przychodach budżetu, projekt uchwały budżetowej zawiera w swej treści ustalenia wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 9 powyższej ustawy w zakresie limitów zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.
3. Zaplanowane w projekcie budżetu dochody i wydatki zostały zaprezentowane w szczególności określonej przepisami art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Prognozowane dochody budżetu zostały przedstawione według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i dochody majątkowe /stosownie do brzmienia art. 165a powyższej ustawy/. Projekt uchwały budżetowej obejmuje również dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień lub umów z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. Zaplanowano także, zgodnie z ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym /Dz. U. Nr 89, poz. 590/, wydatki oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, której poziom nie przekracza granicy określonej powyższą ustawą.
4. Projekt uchwały budżetowej zawiera, wyrażone w załączniku do uchwały, limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Załącznik ten spełnia wymagania z art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
5. Zgodnie z brzmieniem przepisów art. 184 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały budżetowej obejmuje plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.
6. Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Wójta Gminy związane z wykonywaniem budżetu znajdują umocowanie w przepisach ustawy o finansach publicznych oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./.

Skład Orzekający w toku analizy projektu uchwały budżetowej i dołączonych objaśnień zwrócił uwagę na zaplanowanie w projekcie budżetu wydatków w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, w rozdziale 75412 Ochotnicze straże pożarne, w formie dotacji na wyposażenie i utrzymanie, wyszkolenie i zapewnienie gotowości bojowej ochotniczych straży pożarnych.

W aktualnym stanie prawnym, jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji, co jednak wydaje się być utrudnione ze względu na brak procedur udzielania i rozliczania tych dotacji. Wobec powyższego Skład Orzekający zauważa, że dotychczasowe przepisy dotyczące ponoszenia przez gminę kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczych straży pożarnych pozostają bez zmian i nadal umożliwiają finansowanie powyższych kosztów bezpośrednio z budżetu gminy /bez konieczności nakładania dodatkowych obowiązków na ochotnicze straże pożarne/.

Ponadto związku z zaplanowaniem w załączniku Nr 5 do projektu uchwały dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień, wskazanym byłoby rozdzielenie postanowień w tym załączniku na dwie pozycje:

- zadania przejęte przez Gminę Podegrodzie do realizacji wraz z określeniem dochodów /dotacji/ i wydatków w tej samej kwocie,
- zadania przekazane przez Gminę do realizacji innym jednostkom samorządu terytorialnego wraz z określeniem wydatków /dotacji/.

W obu przypadkach należy wskazać imiennie jednostki samorządu terytorialnego.

Informacja o stanie mienia komunalnego.

Wójt Gminy dołączył do projektu budżetu na 2008 rok informację o stanie mienia komunalnego, obejmującą dane, o których stanowi art. 180 ustawy o finansach publicznych. Informacja ta prezentuje szczególnie dane w zakresie budynków i budowli, natomiast grunty określa jedynie w postaci wartościowej. Wskazanym zatem byłoby przedstawienie tych składników mienia także w postaci rzeczowej, z wyszczególnieniem rodzaju działek i ich powierzchni.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, niniejszą opinię, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIIO w Krakowie

Teresa Kulka