

UCHWAŁA Nr SO.XI/420/24/17

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 3 lipca 2017 r.**

w sprawie: możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Podegrodzie.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870)

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący	- Józef Zoń
Członkowie	- Bożena Jakubowska
	- Marek Łopata

p o s t a n a w i a :

wydać pozytywną opinię Gminie Podegrodzie w sprawie możliwości spłaty zaciąganego kredytu długoterminowego.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Podegrodzie zwróciła się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie pismem Wójta Gminy z dnia 16 czerwca 2017 r. znak: ZFB.3041.2.2017 o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 4.343.506,35 zł planowanego do zaciągnięcia w 2017 r. na okres trzynastu lat, z terminem ostatniej spłaty do dnia 15.12.2030 r. Jak wynika z dokumentów załączonych do ww. pisma Wójta Gminy, kredyt ten ma być zaciągnięty na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2017 roku.

Na podstawie analizy dokumentów przedłożonych wraz z pismem Wójta Gminy Podegrodzie oraz dokumentów będących w posiadaniu Izby w ramach wykonywania kompetencji nadzorczych – ze szczególnym uwzględnieniem Uchwały Budżetowej Gminy Podegrodzie na rok 2017 po dotychczasowych zmianach, oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Podegrodzie według stanu na dzień wydania niniejszej opinii - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Krakowie postanowił wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty kredytu określonego na wstępie.

W obecnym stanie prawnym możliwość spłaty długu zaciągniętego przez jednostkę samorządu terytorialnego (ściśle związaną z możliwością uchwalenia budżetu), determinuje kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia tej jednostki obliczonego na podstawie art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dla kolejnych lat obsługi długu. Powołany wyżej przepis stanowi, że roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Według danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Podegrodzie - która przewiduje występowanie zadłużenia w latach 2017-2030 - wyżej określony wskaźnik obliczony dla poszczególnych lat obsługi długu od 2017 r. mieścić się będzie w granicach ustalonych zgodnie z przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy zastosowaniu wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań określonych w art. 243 ust. 3a wyżej powołanej ustawy, w poszczególnych latach do 2030 r. (rubryka 5.1.1.2 prognozy). Relacje z art. 243 i art. 244 ustawy o finansach publicznych zostały w prognozie wyliczone przy założeniu, że w kolejnych latach od 2018 r. do 2030 r. Gmina nie będzie korzystać z przychodów pochodzących z kredytów, pożyczek ani z emisji papierów wartościowych.

Należy podkreślić, że podstawowe znaczenie dla zachowania prawidłowych wielkości wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych warunkujących uchwalenie budżetu na kolejne lata a zarazem zdolność Gminy do spłaty zaciągniętego długu (w tym z tytułu kredytu określonego na wstępie), będzie mieć konsekwentna realizacja przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Podegrodzie założeń przede wszystkim w zakresie prognozowanego poziomu oraz wzajemnego kształtowania się dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Wielkość różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ma kluczowe znaczenie dla kształtowania się limitu z art. 243 tej ustawy. Założenia przyjęte przez Gminę w tej części prognozy - przy jednoczesnym uwzględnieniu pozostałych elementów stanowiących podstawę wyliczenia indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 - warunkują w zasadniczym stopniu osiągnięcie prawidłowego kształtowania się tego wskaźnika i uzyskanie stanu spełnienia relacji określonej wyżej powołanym przepisem (jak w rubr. 9.7 i 9.7.1 WPF).

Gmina Podegrodzie winna wziąć również pod uwagę możliwość zaistnienia okoliczności nieprzewidzianych, mających wpływ na zmianę aktualnych założeń, a wynikających bądź to z uwarunkowań o charakterze makroekonomicznym i zmian legislacyjnych, bądź ze zdarzeń jakie mogą wystąpić w Gminie, którym towarzyszyłaby nagle potrzeba skorzystania z kapitału obcego (pożyczonego) - skutkujących istotną zmianą sytuacji finansowej i niekorzystnym kształtowaniem się wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy. Konieczne jest zatem bieżące, stałe monitorowanie wszystkich czynników wpływających na sytuację

finansową Gminy oraz podejmowanie skutecznych działań zapewniających realizację planowanych w budżecie wielkości, kształtujących poziom wyżej określonego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznał, że według stanu danych na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Podegrodzie posiada zdolność do spłaty określonego na wstępie kredytu w obowiązującym terminie, przy jednoczesnej bieżącej realizacji swych ustawowych zadań i postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie


