

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Krakowie

Delegatura w Nowym Sączu

33-300 Nowy Sącz, ul. Fabryczna 11

018 443 88 50; e-mail: info@nowysacz.pios.gov.pl; <http://www.nowysacz.pios.gov.pl>

PROTOKÓŁ KONTROLI NR 80/10

Sygnatura protokołu	NI-eok.4012-80/10
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	- art. 9 i 11 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z p. zm.)
Identyfikacja kontrolowanego zakładu	
Nazwa zakładu, adres	URZĄD GMINY PODEGRODZIE, 33-386 Podegrodzie 248
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Brak
Adres kontrolowanej działalności	Podegrodzie 248, 33-386 Podegrodzie, powiat nowosądecki, Gmina Podegrodzie
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	p. Stanisław Łatka – Wójt Gminy Podegrodzie
NIP zakładu	734-20-56-823
Regon zakładu	000551964
PKD/EKD	9000 A
Kod NACE	Brak
Rejestracja	Brak
Telefon/ fax.	18-44-59-041 / 18-44-59-041
Adres strony internetowej: e-mail:	www.podegrodzie.pl/ gmina@podegrodzie.pl
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Brak
Przedstawiciel zakładu- wg KRS dla spółek prawa handlowego (lub wpisu do ewidencji działalności gospodarczej – w pozostałych przypadkach)	p. Stanisław Łatka – Wójt Gminy Podegrodzie
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	p. Ewelina Skuza – Kierownik Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa
Jednostka nadrzędna dla kontrolowanego zakładu	
Adres do korespondencji	Podegrodzie 248, 33-386 Podegrodzie, powiat nowosądecki, Gmina Podegrodzie
NIP	
Regon	
Rejestracja	
Telefon/ fax.	
Data kontroli	Data kontroli: 09.04.2010r.

Kz.
Łatka

	Data zakończenia kontroli: 21.04.2010r.
Charakter kontroli	Problemowa
Rodzaj kontroli pozaplanowej	Interwencyjna
Typ kontroli	Pozaplanowa
Okres objęty kontrolą	Rok 2009 oraz okres bieżący
Cel kontroli	6. Ocena przestrzegania przepisów ustawy o odpadach

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli	
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	Ewa Olchawa-Kosecka – Inspektor Ochrony Środowiska
	Nr upoważnienia 32/2008
Inspektor/inspektorzy wykonujący pomiary i badania (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	Brak
	Brak
Osoby uczestniczące w kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, instytucja)	Brak

1. Ustalenia kontroli.

Kontrolę podmiotu przeprowadzono w związku z interwencją z dnia 16.03.2010r. (data wpływu do tut. Delegatury). Zarzuty podnoszone we wniosku o przeprowadzenie kontroli zasad gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Podegrodzie dotyczyły:

- A. braku zezwolenia na gospodarowanie odpadami przez firmę (Transport Specjalizowany Marek Wójcik Podegrodzie 172), która wygrała przetarg na „Odbiór i transport odpadów do miejsc odzysku i unieszkodliwiania” na rok 2010 z terenu Gminy Podegrodzie oraz
- B. braku wskazania przez Gminę (zlecający usługę) miejsca przeznaczenia transportowanych odpadów.

W czasie kontroli stwierdzono, że gospodarka odpadami na terenie Gminy Podegrodzie prowadzona jest w oparciu o obowiązującą ustawę o odpadach, ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Podegrodzie (załącznik nr 1) zatwierdzony Uchwałą Nr 302/XL/2009 Rady Gminy Podegrodzie z dnia 27 października 2009r. oraz Uchwałą Nr 319/XLII/2009 Rady Gminy Podegrodzie z dnia 30 grudnia 2009r. zmieniającą Uchwałę Nr 302/XL/2009 Rady Gminy Podegrodzie z dnia 27 października 2009r. Gmina Podegrodzie nie posiada zatwierdzonego Planu Gospodarki Odpadami, zgodnie z oświadczeniem p. Eweliny Skuzy nadal trwają prace nad opracowywaniem Gminnego Planu Gospodarki Odpadami.

Zgodnie z postanowieniami zatwierdzonego Regulaminu obowiązuje on mieszkańców, właścicieli nieruchomości, przedsiębiorców prowadzących działalność na terenie gminy. Osoby fizyczne lub prawne prowadzące działalność gospodarczą w wyniku, której powstają odpady zobowiązane są do przekazywania ich odpowiednim jednostkom. Rejestr umów zawieranych między wytwarzającymi odpady, a odbierającymi jest prowadzony przez Urząd Gminy na podstawie danych przekazywanych przez świadczących usługę. W 2009r. na terenie Gminy Podegrodzie odbiór odpadów komunalnych prowadziły oraz obecnie nadal prowadzą firmy: SITA Nowy Sącz Sp. z

*St
Olchawa*

o.o., Empol Sp. z o.o. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Tylmanowej, Transport Specjalizowany Marek Wójcik Podegrodzie.

Na terenie Gminy prowadzony jest workowy system zbiórki odpadów komunalnych. W 2009r. pracownicy Gminy lub jednostki wywozowe dostarczały mieszkańcom worki na selektywną zbiórkę odpadów (szkło białe, szkło kolorowe, tworzywa sztuczne, metale oraz pozostałe odpady nie dające się wyselekcjonować), a obecnie worki te są dostępne w Urzędzie Gminy oraz u sołtysów wsi. Odpady komunalne mogą też być przywożone przez mieszkańców Gminy Podegrodzie bezpośrednio na składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Podegrodziu należące do Gminy Podegrodzie, także odpady zebrane selektywnie mieszkańcy mogą bezpłatnie umieszczać w odpowiednich kontenerach na składowisku. Transport odpadów segregowanych wykonuje firma Transport Specjalizowany Marek Wójcik, Podegrodzie 172.

W 2009r. z terenu Gminy Podegrodzie zebrano ogółem 1008,4 m³ oraz 487,14 Mg odpadów o kodzie 20 03 01 - niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne. Natomiast odpadów segregowanych zebrano 431,83 Mg oraz 27 m³, w tym:

- odpadów o kodzie 15 01 02 – opakowania z tworzyw sztucznych: 201,89 Mg + 8 m³
- odpadów o kodzie 15 01 04 – opakowania z metali: 17 m³
- odpadów o kodzie 15 01 07 – opakowania ze szkła: 229,94 Mg + 2 m³.

Zestawienia danych dotyczące ilości zebranych odpadów stanowią załącznik nr 2 do treści niniejszego protokołu.

Niesegregowane odpady komunalne z terenu Gminy są dostarczane przez transportującego do unieszkodliwienia poprzez składowanie głównie na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Podegrodziu. Odpady opakowaniowe są poddawane odzyskowi przez Przedsiębiorstwo Obrotu Surowcami Wtórnymi "SURPAP" K. Małek, J. Studziński s.c. W Gminie organizowane są również zbiórki odpadów zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz odpadów wielkogabarytowych. Na terenie Gminy rozdysponowane są pojemniki na zużyte baterie. Zbiórką tego odpadu objęto głównie szkoły oraz Urząd Gminy. Odpady zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz baterii odbiera firma EKOPOL-Ż Sp. z o.o. z siedzibą w Staszowie. W 2009r. zebrano ogółem 0,176 Mg odpadu o kodzie 16 06 05 – inne baterie i akumulatory.

Dnia 28.01.2009r. Gmina Podegrodzie ogłosiła przetarg pn. "Odbiór i transport odpadów do miejsc odzysku i unieszkodliwiania" obejmujący dwa zadania:

A. Zadanie I:

- a) odbiór odpadów selektywnie zebranych w workach (z logo Urzędu Gminy) przez mieszkańców i transport do miejsc odzysku
- b) odbiór odpadów selektywnie zebranych w kontenerach znajdujących się na składowisku odpadów w Podegrodziu oraz przy Urzędzie Gminy i transport do miejsc odzysku
- c) odbiór odpadów z grupy 19 i 20 oraz transport do miejsc odzysku i unieszkodliwiania
- d) sprzątanie przystanków i miejsc publicznych z terenu Gminy Podegrodzie

B. Zadanie II:

- a) odbiór ustabilizowanego komunalnego osadu ściekowego z oczyszczalni ścieków w Podrzeczu i transport do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania

2) Ponadto w ramach zamówienia Wykonawca zobowiązany jest do wykonania wszelkich prac niezbędnych przy realizacji zamówienia.

Aby móc stanąć do przetargu Wykonawca musiał spełnić m.in. następujące podstawowe warunki:

- a) posiadać uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania,
- aa) posiadać zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wydane przez Wójta Gminy Podegrodzie zgodnie z zapisem art. 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w $\acute{e}$ - dla zadania I,

bb) posiadać zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie transportu odpadów obejmujące kody odpadów stanowiące przedmiot zamówienia dla poszczególnych zadań wydane przez właściwego Starostę stosownie do art. 28 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.) - dla zadania I i II,

W drodze w/w przetargu wyłoniono jednego wykonawcę na oba zadania. Został nim Pan Marek Wójcik właściciel firmy Transport Specjalizowany Marek Wójcik Podegrodzie 172.

Ad. A

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt. 23 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.) przez zbieranie odpadów rozumie się *każde działanie, w szczególności umieszczanie w pojemnikach, segregowanie i magazynowanie odpadów, które ma na celu przygotowanie ich do transportu do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania*. Ponieważ w Gminie wprowadzono workowy system zbiórki odpadów komunalnych, zbierającym jest każdy właściciel nieruchomości. Natomiast Pan Marek Wójcik jedynie odbiera i transportuje odpady komunalne. W związku z tym aby świadczyć takie usługi wymaga zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wydanego przez Wójta Gminy Podegrodzie zgodnie z zapisem art. 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.) oraz zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie transportu odpadów obejmującego kody odpadów stanowiące przedmiot zamówienia dla poszczególnych zadań wydane przez właściwego Starostę stosownie do art. 28 w/w ustawy o odpadach, a nie wymaga zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów.

W czasie kontroli stwierdzono, iż firma Transport Specjalizowany Marek Wójcik Podegrodzie 172 posiada oba wymagane zezwolenia:

- decyzję Wójta Gminy Podegrodzie z dnia 22.11.2006r., znak: IG/ON/6431/9/06 zezwalającą na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ważną do 2016r. - załącznik nr 3
- decyzję Starosty Nowosądeckiego z dnia 08.04.2008r., znak: ORL.I.7644-6-10/08 uchylającą decyzję Starosty Nowosądeckiego z dnia 28.12.2007r. znak: ORL.I.7644-6-29/07, którą udzielono Panu Markowi Wójcikowi zezwolenia na prowadzenia działalności w zakresie transportu odpadów oraz udzielającą zezwolenia Panu Wójcikowi Markowi 33-386 Podegrodzie 172 na prowadzenie działalności w zakresie transportu odpadów niebezpiecznych oraz innych niż niebezpieczne ważną do 2018r. - załącznik nr 4

W czasie kontroli stwierdzono, iż zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie transportu odpadów obejmuje m.in. takie grupy kodów odpadów: 02 01, 12 01, 15 01, 16 01, 17 01, 17 02, 17 03, 17 04, 17 05, 17 06, 17 08, 19 08, 19 12, 20 01, 20 02, 20 03. W zezwoleniu tym ujęte są wszystkie rodzaje odpadów będące przedmiotem przetargu.

Ad. B

Zgodnie z art. 25 ust. 6 w/w ustawy o odpadach *prowadzący transport odpadów komunalnych jest obowiązany dostarczyć je do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania wskazanych w zezwoleniu na prowadzenie w zakresie odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt. 1 w/w ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*. W czasie kontroli stwierdzono, iż w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, które zostało udzielone Panu Markowi Wójcikowi przez Wójta Gminy Podegrodzie zostały wskazane m.in.:

- jako miejsce odzysku odpadów komunalnych – Przedsiębiorstwo Obrótu Surowcami Wtórnymi „SURPAP” Małek Krzysztof, Studziński Jan s.c.
- jako miejsce unieszkodliwiania odpadów komunalnych – składowisko odpadów komunalnych w Podegrodziu.

Ł. Lofko

Ponadto w umowach na „Odbiór i transport odpadów do miejsc odzysku i unieszkodliwiania” – zadanie I w § 3 ust. 4 i zadanie II w § 3 ust. 3 zastrzeżono, iż Wykonawca musi posiadać potwierdzenie ilości odpadów / osadu ściekowego przekazanych do odzysku i unieszkodliwiania (karta przekazania odpadów). Kopie obu umów stanowią załącznik nr 5 do niniejszego protokołu kontroli.

W związku z powyższym (analiza dokumentów oraz aktów prawnych) w czasie kontroli stwierdzono, iż zarzuty stawiane przez interweniującego okazały się bezpodstawne.

2. Naruszenia i nieprawidłowości.

Naruszenia i nieprawidłowości			
L.p.	dokładnie dla każdego rodzaju nieprawidłowości*	Dowód (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Wymienienie punktu pozwolenia lub przytoczenie aktu prawnego (art., par, ust., pkt)
1.	Brak zatwierdzonego Gminnego Planu Gospodarki Odpadami	-	Art. 14 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.)

3. Zastosowane sankcje (pouczenie, grzywna w drodze mandatu karnego).

Brak podstaw prawnych do zastosowania w/w sankcji.

4. Inne zagadnienia.

Podmiot sporządza wykazy zawierające informacje i dane o zakresie korzystania ze środowiska oraz o wysokości należnych opłat oraz przedkłada je marszałkowi województwa i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska. Podmiot ponosi opłaty za korzystanie ze środowiska i uiszcza je terminowo.

5. Informacje końcowe.

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

1. kopia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Podegrodzie,
2. zestawienia danych dotyczące ilości zebranych odpadów na terenie Gminy Podegrodzie
3. kopia decyzji zezwalającej na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
4. decyzja zezwalająca na prowadzenie działalności w zakresie transportu odpadów
5. kopie umów na „Odbiór i transport odpadów do miejsc odzysku i unieszkodliwiania (szuk 2)
6. tabela czynności kontrolnych

Dane i informacje zastrzeżone: NIE

Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej ma prawo wnieść do protokołu umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem.

Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej, przed podpisaniem protokołu nie wnosi do ustaleń protokołu, umotywowanych zastrzeżeń i uwag.

Rt,
Stka

Kierownik kontrolowanej jednostki, ma prawo odmówić podpisania protokołu i w takim przypadku, może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska.

Wyniki i ustalenia kontroli omówiono z kierownictwem kontrolowanej jednostki.

Niniejszy protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach.

Po odczytaniu protokołu każdy egzemplarz został podpisany, a w egzemplarzu dla WIOŚ wszystkie strony protokołu dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono kierownikowi kontrolowanej jednostki organizacyjnej.

Podegrodzie, dn. 21.04.2010r.

WÓJT GMINY

Łatka
inż. Stanisław Łatka

podpis i pieczęć uprawnionego przedstawiciela
jednostki kontrolowanej

**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
OCHRONY ŚRODOWISKA**

Ewa Olchawa-Kosecka
mgr inż. Ewa Olchawa-Kosecka
inspektor ochrony środowiska

podpis i pieczęć
uprawnionego inspektora

Załącznik nr 6 do protokołu kontroli nr 80/10 z dnia 21.04.2010r.

TABELA CZYNNOŚCI KONTROLNYCH DO PROTOKOŁU KONTROLI NR 80 /10

Lp	Tematyczny zakres czynności kontrolnych – kontrole przewidziane w zakresie oddziaływania na poszczególne komponenty środowiska	Sprawdzono/dokonano	
		tak	data
1.	Dotrzymanie standardów środowiska wynikających z mocy prawa i decyzji organów (automonitoring, sprawozdawczość, ewidencje, warunki) w zakresie wytwarzania odpadów	Tak	21.04.2010r.
2.	Dotrzymanie standardów środowiska wynikających z mocy prawa i decyzji organów (automonitoring, sprawozdawczość, ewidencje, warunki) w zakresie odzysku i/lub unieszkodliwiania odpadów	Tak	21.04.2010r.
3.	Dotrzymanie standardów środowiska wynikających z mocy prawa i decyzji organów (automonitoring, sprawozdawczość, ewidencje, warunki) w zakresie zbierania i transportu odpadów	Tak	21.04.2010r.
4.	Ocena realizacji obowiązków w zakresie sporządzania informacji o zakresie korzystania ze środowiska i ponoszenia opłat z tytułu gospodarczego korzystania ze środowiska	Tak	09.04.2010r.

WÓJT GMINY

Łatka
inż. Stanisław Łatka

podpis i pieczęć uprawnionego przedstawiciela
jednostki kontrolowanej

PODZIEMNY INSPEKTORAT
OCHRONY ŚRODOWISKA
Ewa Olchawa-Kosecka
mgr inż. Ewa Olchawa-Kosecka
inspektor ochrony środowiska

podpis i pieczęć
uprawnionego inspektora